

REGIONÁLNY ÚRAD VEREJNÉHO ZDRAVOTNÍCTVA
so sídlom v Trenčíne
ul. Nemocničná 4, 911 01 Trenčín

Číslo: RÚVZTN/OHVBP KV/770/2001/2024
Trenčín: 13.02.2024

ROZHODNUTIE

Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne ako vecne a miestne príslušný orgán podľa § 21 ods. 1 písm. b) a § 23 ods. 2 písm. a), ods. 6 zákona č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 152/1995 Z. z.“) vo veci účastníka konania, fyzickej osoby – podnikateľa Zudi Maksuti – ADRIA, Štvrť SNP 136/36, 91451 Trenčianske Teplice, IČO: 43 902 090, v konaní o pokute podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. v súlade s § 46 a § 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok.“) takto

rozhodol:

účastník konania, fyzická osoba – podnikateľ Zudi Maksuti – ADRIA, Štvrť SNP 136/36, 91451 Trenčianske Teplice, IČO: 43 902 090 sa ako prevádzkovateľ zariadenia spoločného stravovania s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Cukráreň ADRIA“, Janka Palu 169/61, 914 41 Nemšová, dopustil porušenia povinností pri výrobe potravín, manipulácii s nimi a ich umiestnení na trh tým, že:

- neplnil povinnosti na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie vrátane predaja na diaľku ustanovené zákonom č. 152/1995 Z. z., ako i osobitnými predpismi, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z.,
- nezabezpečil skladovanie len v takých priestoroch a za takých podmienok, aby sa zachovala ich bezpečnosť, kvalita a biologická hodnota potravín a surovín na ich výrobu, čo je v rozpore s § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z.,
- nezabezpečil čistotu skladovacích priestorov a manipulačného zariadenia a vykonávanie dezinfekcie, dezinfekcie a deratizácie podľa všeobecne záväzných právnych predpisov, čo je v rozpore s § 10 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z.,
- umiestňoval na trh potraviny po uplynutí dátumu spotreby, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z.,

nakoľko

- dňa 20.06.2023 boli dvere určené na zásobovanie, nadväzujúce na manipulačnú chodbu so skladovaním neuzatvorených balení potravín otvorené a potraviny tak neboli chránené pred kontamináciou, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z.;
- dňa 20.06.2023 bol v priestoroch výroby zistený výskyt lezúceho hmyzu (mravcov), a to aj na potravinách (orechoch), čo je v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z.;

- v priestore skladu potravín boli dňa 20.06.2023 skladované aj predmety nesúvisiace s činnosťou zariadenia (napr. vankúše, žehlička, káble), pričom osobné veci boli skladované aj v prepravných boxoch uložených v priestore manipulačnej chodby so skladovaním potravín, čo je v rozpore § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z.;
- dňa 20.06.2023 bolo zistené skladovanie ovocného základu vo výrobnom priestore pri teplote prostredia, ktorý bol následne vložený do chladiaceho zariadenia, kde bola teplota nameraná kalibrovaným teplomerom RÚVZ Trenčín + 22,3 °C a s odstupom času pri opakovanom meraní + 13,2 °C, pričom v danom chladiacom zariadení bolo spoločne s ovocným základom skladované väčšie množstvo osobných potravín, aj vajíčok, čo je v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z.;
- dňa 25.09.2023 v čase o 10:15 h bolo v mraziacej predajnej vitríne zistené skladovanie a vystavovanie zmrzliny za účelom predaja po uplynutí dátumu spotreby (zmrzlina straciatella (cca 2,5 litra), zmrzlina červený melón (cca 2,5 litra), zmrzlina citrón (cca 2 litre), zmrzlina zelené jablko (2 litre), zmrzlina lieskový orech (cca 2 litre) a zmrzlina šmolko (cca 2,5 litre), ktoré boli podľa predloženej evidencie vyrobené dňa 22.09.2023) spoločne so zmrzlinami v dátume spotreby (zmrzlina čokoládová, zmrzlina jogurtová, zmrzlina cookies, zmrzlina rafaelo, zmrzlina vanilková a zmrzlina punčová), ktoré boli vyrobené dňa 25.09.2023, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z.,

ako bolo zistené výkonom úradnej kontroly potravín dňa 20.06.2023 a dňa 25.09.2023 v zariadení spoločného stravovania s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Cukráreň ADRIA“, Janka Palu 169/61, 914 41 Nemšová, za čo sa mu

ukladá

podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. pokuta vo výške

1 000,- €

(slovom: tisíc eur)

ktorú je účastník konania povinný zaplatiť do 30 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia **na účet Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne**, č. účtu: 7000133788/8180, **IBAN: SK33 8180 0000 0070 0013 3788**, v Štátnej pokladnici, konštantný symbol 0558, variabilný symbol **2024770**.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 20.06.2023 a 25.09.2023 vykonali odborní pracovníci Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne (ďalej len „RÚVZ Trenčín“) úradnú kontrolu potravín v zariadení spoločného stravovania s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Cukráreň ADRIA“, Janka Palu 169/61, 914 41 Nemšová, ktorého prevádzkovateľom je fyzická osoba – podnikateľ Zudi Maksuti – ADRIA, Štvrť SNP 136/36, 91451 Trenčianske Teplice, IČO: 43 902 090 (ďalej len „účastník konania“ alebo „prevádzkovateľ“) nad dodržiavaním zákona č. 152/1995 Z. z. a s ním súvisiacich právnych predpisov - nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 o hygiene potravín (ďalej len „nariadenie č. 852/2004“) a výnos MP SR a MZ SR č. 981/1996-100 Potravinového kódexu Slovenskej republiky v znení neskorších zmien a doplnkov (ďalej len „výnos č. 981/1996-100“).

Podkladom pre vydanie rozhodnutia sú vlastné zistenia odborných zamestnancov RÚVZ Trenčín vyplývajúce z výkonu úradnej kontroly potravín dňa 20.06.2023 a 25.09.2023 a všeobecne záväzné právne predpisy.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z. „prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie vrátane predaja na diaľku dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi“.

Podľa § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z. „na trh je zakázané umiestňovať potraviny po uplynutí dátumu spotreby“.

Podľa § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. ten, kto skladuje potraviny a zložky na ich výrobu, je povinný dodržiavať ustanovenia osobitného predpisu a zabezpečiť skladovanie len v takých priestoroch a za takých podmienok, aby sa zachovala ich bezpečnosť, kvalita a biologická hodnota potravín a surovín na ich výrobu“.

Podľa § 10 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. ten, kto skladuje potraviny a zložky na ich výrobu, je povinný dodržiavať ustanovenia osobitného predpisu a zabezpečiť čistotu skladovacích priestorov a manipulačného zariadenia a vykonávanie dezinfekcie, dezinfekcie a deratizácie podľa všeobecne záväzných právnych predpisov“.

Podľa § 28 ods. 2 písm. p) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi pokutu od 100 eur do 100 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi porušuje zásady správnej výrobnéj praxe, povinnosti a požiadavky na hygienu výroby potravín, manipulovania s nimi a pri ich umiestňovaní na trh“.

Podľa § 28 ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. „orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 1 000 eur do 500 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi umiestňuje na trh potraviny po uplynutí dátumu spotreby“.

V rámci výkonu úradnej kontroly potravín (ďalej len „ÚKP“) dňa 20.06.2023 bolo zistené, že dvere určené na zásobovanie, nadväzujúce na manipulačnú chodbu so skladovaním neuzatvorených balení potravín boli otvorené a potraviny tak neboli chránene pred kontamináciou, čo je v rozpore s § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou I ods. 2 písm. c) nariadenia č. 852/2004.

Výkonom ÚKP bol zároveň zistený výskyt lezúceho hmyzu (mravcov) v priestoroch výroby. Lezúci hmyz bol na potravinách (orechoch), čo je v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou IX ods. 3 nariadenia č. 852/2004.

V priestore skladu potravín boli skladované predmety nesúvisiace s činnosťou zariadenia (vankúše, žehlička a káble). Osobné veci boli skladované aj v prepravných boxoch uložených v priestore manipulačnej chodby so skladovaním potravín. Uvedené je v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou IX ods. 3 nariadenia č. 852/2004.

Kontrolou podmienok skladovania bolo zistené skladovanie ovocného základu vo výrobnom priestore pri teplote prostredia. Ovocný základ bol následne vložený do chladiaceho zariadenia, v ktorom bola teplota nameraná kalibrovaným teplomerom RÚVZ Trenčín + 22,3 °C, s odstupom času pri opakovanom meraní bola teplota v danom chladiacom zariadení + 13,2 °C. V chladiacom zariadení bolo zistené skladovanie väčšieho množstva osobných potravín, aj vajčiek. Uvedené je v rozpore s § 4 ods. 1, § 10 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z., kapitolou II článkom 4 ods. 2 v spojení s prílohou II kapitolou IX ods. 2, ods. 5 nariadenia č. 852/2004.

V rámci výkonu ÚKP dňa 25.09.2023 v čase o 10.15 h. bolo v mraziacej predajnej vitríne zistené skladovanie a vystavovanie zmrzliny po uplynutom dátume spotreby za účelom predaja. Podľa predloženej evidencie boli zmrzliny - zmrzlina straciatella (cca 2,5 litra), zmrzlina červený melón (cca 2,5 litra), zmrzlina citrón (cca 2 litre), zmrzlina zelené jablko (2 litre), zmrzlina lieskový orech (cca 2 litre) a zmrzlina šmolko (cca 2,5 litre) vyrobené dňa 22.09.2023, pričom podľa § 86 výnosu č. 981/1996-100 je doba predaja zmrzliny po jej zmrazení 24 hodín. Zmrzliny vyrobené dňa 22.09.2023 boli v mraziacej predajnej vitríne spoločne skladované so zmrzlinami vyrobenými dňa 25.09.2024, a to zmrzlinou čokoládovou, zmrzlinou jogurtovou, zmrzlinou cookies, zmrzlinou rafaelo, zmrzlinou vanilkovou a zmrzlinou punčovou. Podľa predloženej evidencie k vyrábanej zmrzline dňa 23.09.2023 a 24.09.2023 výroba neprebiehala, čo bolo potvrdené aj na mieste výkonu ÚKP. Na základe uvedenej skutočnosti bolo výkonom ÚKP zistené, že prevádzkovateľ predmetného zariadenia spoločného stravovania umiestňoval na trh potraviny po uplynutom dátume spotreby, čo je v rozpore s § 6 ods. 5 písm. d) zákona č. 152/1995 Z. z., § 86 výnosu č. 981/1996-100.

Správne konanie bolo začaté elektronickým doručením upovedomenia o začatí správneho konania, nariadenia ústneho pojednávania cez Ústredný portál verejnej správy evidovaného pod číslom konania RÚVZTN/OHVBP KV/4370/18263/2023. Ústne pojednávanie bolo zvolané dňa 13.11.2023 o 09:00 h. Účastník konania sa ústneho pojednávania nezúčastnil a ani svoju neúčast' neospravedlnil. Na základe uvedených skutočností RÚVZ Trenčín ústne pojednávanie zahájil bez prítomnosti účastníka konania. RÚVZ Trenčín z ústneho pojednávania spísal zápisnicu, ktorú účastníkovi konania zaslal elektronicky cez Ústredný portál verejnej správy ako prílohu listu evidovaného pod číslom konania RÚVZTN/OHVBP KV/4370/20484/2023. Účastníkovi konania bola v závere listu daná možnosť podľa ustanov. § 33 ods. 1 a ods. 2 správneho poriadku uplatniť svoje pripomienky, námety a doplnenie podania, ako i vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia k podkladom a spôsobu zisťovania, prípadne navrhnúť jeho doplnenie, a to v lehote do 7 dní odo dňa doručenia písomnosti. Účastník konania možnosť vyjadriť sa do dňa vydania tohto rozhodnutia nevyužil.

Účastník konania nesie objektívnu zodpovednosť a za zistené nedostatky zodpovedá bez ohľadu na zavinenie. Súčasne RÚVZ Trenčín, ako kontrolný orgán nemá možnosť upustiť od uloženia postihu v prípade preukázateľného porušenia zákona a to ani v prípade, ak k náprave postačí samotné prejednanie.

Na základe objektívne zisteného skutkového stavu (zápisnica z výkonu úradnej kontroly potravín zo dňa 20.06.2023 a 25.09.2023) má RÚVZ Trenčín za to, že účastník konania prevádzkoval zariadenie spoločného stravovania s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny „Cukráreň ADRIA“, Janka Palu 169/61, 914 41 Nemšová v rozpore § 4 ods. 1, § 6 ods. 5 písm. d), § 10 písm. a) a písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z., na základe čoho sa mu podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. ukladá pokuta vo výške 1 000- €, tak ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Vzhľadom k tomu, že sa jedná o súbeh správnych deliktov, pri nedostatku špeciálnej úpravy, v danom prípade RÚVZ Trenčín použil „analogiae legis“ tzv. absorpčná zásada. Správny orgán posúdil závažnosť deliktu a uložil trest (pokutu) podľa sadzby za najzávažnejší správny delikt, t. j. podľa § 28 ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. uloží pokutu vo výške od 1 000 eur do 500 000 EUR.

Účastník konania od 25.11.2023 do 31.03.2024 pozastavil živnosť. Nakoľko v zmysle zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) účastník konania živnosť nezrušil, porušenie povinnosti § 4 ods. 1, § 6 ods. 5 písm. d), § 10 písm. a) a písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. bolo v čase, kedy účastník konania prevádzkoval živnosť a začatie

správneho konania, nariadenia ústneho pojednávania, evidovaného pod číslom konania RÚVZTN/OHVBP KV/4370/18263/2023 bolo taktiež účastníkovi konania doručené v čase kedy prevádzkoval živnosť, pristúpil RÚVZ Trenčín k vydaniu rozhodnutia o pokute.

RÚVZ Trenčín podľa § 28 ods. 9 zákona č. 152/1995 Z. z. pri určení výšky pokuty prihliada na závažnosť, trvanie, následky protiprávneho konania, minulosť prevádzkovateľa a na to, či ide o opakované protiprávne konanie.

Závažnosťou a následkami protiprávneho konania je skutočnosť, že účastník konania preukázateľne konal v rozpore s právnymi predpismi platnými v oblasti potravinového práva. Zákon o potravinách ustanovuje povinnosti prevádzkovateľov potravinárskych podnikov v záujme podpory a ochrany zdravia ľudí a ochrany spotrebiteľa na trhu potravín, pričom prevádzkovatelia sú povinní dodržiavať požiadavky upravené nielen týmto zákonom, ale aj osobitnými predpismi (teda aj nariadením č. 852/2004 a výnosom č. 981/1996-100). Cieľom potravinovej legislatívy je zabezpečenie vysokej úrovne ochrany zdravia ľudí a záujmov spotrebiteľa vo vzťahu k potravinám. Pravidelná kontrola má zásadný vplyv na bezpečné uchovávanie a skladovanie potravín. Účinné a presné vedenie záznamov je nevyhnutným predpokladom pre uplatňovanie dokumentácie správnej výrobných praxe, správnej hygienickej praxe, resp. systému HACCP. Všetky postupy HACCP musia byť zdokumentované, aby sa mohla retrospektívne zistiť príčina nezhody výrobku s požiadavkami, alebo aby sa preukázalo splnenie zodpovednosti prevádzkovateľa potravinárskeho podniku. Spôsobom výroby, spracúvania a distribúcie potravín a zložiek na ich výrobu u prevádzkovateľa vzniklo možné riziko ohrozenia a poškodenia zdravia konzumentov, nakoľko sa v predmetnom potravinárskom podniku vykonáva epidemiologicky závažná činnosť, a teda existuje vysoké riziko vzniku a šírenia prenosných ochorení. Trvanie protiprávneho konania bolo potvrdené minimálne v deň konania úradnej kontroly potravín, t. j. 20.06.2023 a opakovane dňa 25.09.2023.

Správny orgán ďalej vzal do úvahy i minulosť prevádzkovateľa a zistil, že mu podľa § 28 ods. 2 písm. p) a ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. nebola uložená pokuta.

RÚVZ Trenčín má za to, že pokuta bola správnym orgánom uložená v zákonom dovolenom rozhodovacom procese a v zákonom stanovenom limite v adekvátnej výške. Vzhľadom k tomu, že sa v danom prípade jedná o súbeh správnych deliktov s použitím „analogiae legis“, pokuta bola určená účastníkovi konania za najzávažnejší správny delikt a správny orgán nemôže upustiť od uloženia pokuty v prípade preukázateľného porušenia zákona, pričom samotná výška pokuty bola správnym orgánom určená najnižšou (minimálnou) sadzbuou 1 000,- € podľa § 28 ods. 4 písm. i) zákona č. 152/1995 Z. z. Správny orgán má za to, že pokuta uložená v tejto výške je pokutou primeranou a zodpovedajúcou zistenému protiprávnemu stavu a charakteru porušenia.

Podľa § 28 ods. 7 zákon 152/1995 Z. z. ak do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opätovnému porušeniu povinností, za ktoré bola pokuta uložená podľa odsekov 1 až 3, orgán úradnej kontroly potravín uloží pokutu až do dvojnásobku výšky súm uvedených v odsekoch 1 až 3.

Podľa § 28 ods. 8 zákon 152/1995 Z. z. ak do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opakovanému porušeniu tých istých povinností, za ktoré bola uložená pokuta podľa odseku 4, orgán úradnej kontroly potravín uloží pokutu až do dvojnásobku sadzby pokuty podľa odseku 4.

Pokuta je príjmom štátneho rozpočtu.

Poučenie:

Podľa § 53 a § 54 správneho poriadku je možné proti tomuto rozhodnutiu podať odvolanie do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky.

Odvolanie sa doručuje na Regionálny úrad verejného zdravotníctva so sídlom v Trenčíne, Nemocničná 4, 911 01 Trenčín, ktorý rozhodnutie vydal.

Po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov je rozhodnutie preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok.

Doručí sa elektronicky s fikciou doručenia

Zudi Maksuti – ADRIA

Štvrť SNP 136/36

91451 Trenčianske Teplice

IČO: 43902090

MUDr. Ľudmila Bučková, MPH
regionálna hygienička