

ÚRAD VEREJNÉHO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Trnavská cesta 52
P.O.BOX 45
826 45 Bratislava

Číslo: OLP/8808/2014
Bratislava: 15.12.2014

ROZHODNUTIE

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky ako príslušný orgán podľa § 5 ods. 4 písm. i) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 355/2007 Z. z.“) preskúmal odvolania účastníka konania Gushavci s.r.o., Rožňavská 14, 040 11 Košice, IČO: 36 606 570 zo dňa 14.10.2014 podané proti rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Košiciach (ďalej len „Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice“) č.: 2014/03937-03/HV zo dňa 22.09.2014 a podľa § 59 ods. 2 a § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) rozhodol

t a k t o :

Rozhodnutie Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice č.: 2014/03937-03/HV zo dňa 22.09.2014 sa podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku **p o t v r d z u j e** a odvolanie účastníka konania Gushavci s.r.o., Rožňavská 14, 040 11 Košice, IČO: 36 606 570 sa **z a m i e t a**.

O d ô v o d n e n i e

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice dňa 22.09.2014 pod č. 2014/03937-03/HV rozhodol vo veci uloženia pokuty účastníkovi konania Gushavci s.r.o., so sídlom na Rožňavskej 14, 040 11 Košice, IČO 36 606 570 (ďalej len účastník konania), podľa ust. 28 ods. 1 písm. a) a § 28 ods. 2 písm. o) zákona č. 152/1995 Z.z. a uložil pokutu vo výške 1 200 Eur (slovom jedentisícidvesto eur) za porušenie povinnosti ust. § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. tým, že nedodrжал požiadavky pri výrobe nebalenej zmrzliny upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi. Porušenie povinnosti bolo zistené dňa 05.06.2014 v stánku určenom na výrobu a predaj nebalenej zmrzliny na Staničnom námestí v Košiciach.

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice v odôvodnení svojho napadnutého rozhodnutia č.: 2014/03937-03/HV zo dňa 22.09.2014 ďalej uviedol, že:

Dňa 05.06.2014 bola zamestnancami tunajšieho správneho orgánu vykonaná úradná kontrola potravín v stánku určenom na výrobu a predaj nebalenej zmrzliny na Staničnom námestí v Košiciach, ktorej prevádzkovateľom je účastník konania.

Kontrolou zistili, že účastník konania ako prevádzkovateľ stánku porušil povinnosť ust. § 4 ods.1 zákona č. 152/1995 Z.z., podľa ktorého prevádzkovatelia sú povinní na

všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi o. i. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 z 29. apríla 2004 o hygiene potravín.

Povinnosti a požiadavky porušil tým, že:

- 1) nezabezpečil školenia zamestnancov vo veciach hygieny potravín v súlade s ust. § 4 ods. 2 písm. c) zákona č. 152/1995 Z.z., v zmysle ktorého prevádzkovatelia potravinárskych podnikov sú povinní zabezpečiť, aby zamestnanci, ktorí prichádzajú priamo alebo nepriamo do styku s potravinami, boli poučení a vyškolení o hygiene potravín. Podľa Prílohy II., Kapitoly XII bod 1 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 z 29. apríla 2004 o hygiene potravín, prevádzkovatelia potravinárskych podnikov musia zabezpečiť, aby bol nad osobami, ktoré zaobchádzajú s potravinami dozor a aby boli primerane ich pracovnej činnosti poučené a zaškolené vo veciach hygieny potravín. Nezabezpečenie školenia a poučenia zamestnancov o postupoch výroby zmrzliny, manipulácii so zmrzlinou a jej uchovávaní a predaji predstavovalo riziko ohrozenia jej zdravotnej bezpečnosti;
- 2) pridával do základnej zmrzlinovej zmesi na výrobu zmrzliny studenou cestou okrem čerstvého ovocia a povolených aromatických látok a farbív aj tepelne neopracované zložky, a to mlieko, kryštálový cukor a orechy, čo je v rozpore s ust. § 87 písm. a) Výnosu MP a MZ SR č. 981/1996-100 z 20. mája 1996 prvej hlavy druhej časti Potravinového kódexu SR, v zmysle ktorého pri výrobe zmrzliny studenou i teplou cestou sa nesmú pridávať do zmrzlinovej zmesi akékoľvek tepelne neopracované zložky okrem čerstvého ovocia a povolených aromatických látok a farbív, čím ohrozoval zdravotnú bezpečnosť vyrábanej zmrzliny;
- 3) nevybavil umývadlo na ruky v priestore predaja zmrzliny hygienickými prostriedkami, a to tekutým mydlom a jednorazovými utierkami, čo je v rozpore s ust. § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 152/1995 Z.z., v zmysle ktorého prevádzkovatelia sú povinní zabezpečiť hygienu predaja podľa osobitného predpisu. Uvedené zistenia sú v rozpore s Prílohou II, Kapitoly I bod 4 Nariadenia (ES) č. 852/2004 Európskeho parlamentu a Rady z 29. apríla 2004 o hygiene potravín, v zmysle ktorého umývadlá na umývanie rúk musia byť vybavené prostriedkami na umývanie rúk a na ich hygienické osušenie. Nevytvorenie podmienok na umývanie rúk zamestnancov nevylučovalo riziko sekundárnej kontaminácie vyrobenej zmrzliny.

Na základe zistení tunajší správny orgán listom zo dňa 23.07.2014 pod č. 2014/03937-01/HV začal voči účastníkovi konania správne konanie vo veci uloženia pokuty a účastníka konania vyzval, aby sa k podkladom tohto správneho konania v stanovenej lehote vyjadril. Účastník konania oznámenie prevzal dňa 14.08.2014, ku ktorému dňa 25.08.2014 podal písomné vyjadrenie v ktorom uviedol, že všetky nedostatky boli odstránené nasledujúci deň. Pracovníci boli zaškolení vo veciach hygieny; cukor sa už nepoužíva, ale používa špeciálne zmesi určené na výrobu zmrzliny od dodávateľa zo Slovinska. Ďalej uviedol, že mydlo presne pri príchode kontroly došlo a jednorazové utierky boli odložené na druhej strane z dôvodu, že pracovník bol ľavák a viac mu to vyhovovalo.

K písomným argumentom účastníka konania uvádzame, že nepoprel zistenia z kontroly vykonanej zamestnancami tunajšieho úradu. Účastníkom konania uvádzané jednorazové utierky, ktoré sa v deň kontroly nachádzali na druhej strane z dôvodu, že zamestnanec bol ľavák je potrebné uviesť, že v priestore predaja zmrzliny umývadlo na ruky

nebolo vybavené žiadnymi hygienickými prostriedkami. Zistený skutkový stav bol uvedený do zápisnice z kontroly dňa 05.06.2014 a bol zdokumentovaný fotodokumentáciou. Odstránenie nedostatkov uvádzaných vo vyjadrení účastníka konania preverili zamestnanci úradu dňa 02.09.2014.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške pokuty vzal do úvahy snahu účastníka konania odstrániť nedostatky súvisiace s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny.

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 100 eur do 1000 eur, ak nezabezpečuje školenie zamestnancov vo veciach hygieny potravín.

Podľa § 28 ods. 2 zákona č. 152/1995 Z.z. orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 100 eur do 100 000 eur, ak poruší povinnosti a požiadavky na hygienu výroby potravín, manipulovania s nimi a pri umiestňovaní na trh.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti, správny orgán uložil účastníkovi konania za protiprávne konanie zistené tunajším úradom dňa 05.06.2014 pokutu vo výške 1200 Eur, teda na dolnej hranici sadzby, pričom pri určení výšky pokuty správny orgán prihliadal na závažnosť, trvanie, následky protiprávneho konania a minulosť prevádzkovateľa (porušenie povinnosti bolo zistené opakovane).

Závažnosť a následky protiprávneho konania účastníka konania spočívajú v riziku ohrozenia zdravotnej bezpečnosti vyrábanej zmrzliny, ktorá patrí medzi epidemiologicky rizikové potraviny a zistenia pri výrobe zmrzliny predstavovali riziko ohrozenia jej zdravotnej neškodnosti a tým aj riziko ohrozenia zdravia ľudí.

Čas trvania protiprávneho konania minimálne dňa 02.09.2014.

Minulosť prevádzkovateľa – došlo k opätovnému porušeniu povinnosti do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty podľa § 28 ods. 2 zákona č. 152/1995 Z.z. Účastník konania porušil povinnosti a požiadavky pri výrobe a predaji nebalenej zmrzliny aj pri kontrole vykonanej dňa 12.08.2013.

Proti rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice č. 2014/03937-03/HV podal dňa 14.10.2014 účastník konania odvolanie, v ktorom žiada uvedené rozhodnutie z nasledovných dôvodov zrušiť, prípadne výšku uloženej pokuty znížiť:

Výška pokuty je príliš veľká.

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky zaujíma k podanému odvolaniu a jednotlivým námietkam podáva nasledovné stanovisko:

Na základe vykonanej úradnej kontroly potravín zamestnancami správneho orgánu dňa 05.06.2014 bolo zistené opakované porušenie povinnosti vyplývajúcej prevádzkovateľovi potravinárskeho podniku z ust. 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. o potravinách, a to dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi. Prevádzkovateľ stánku, určenom na výrobu a predaj nebalenej zmrzliny, situovaného na Staničnom námestí v Košiciach, porušil povinnosti a požiadavky, ustanovené v platných právnych predpisoch tým, že:

1. Pridával do zmrzlinovej zmesi na výrobu zmrzliny studenou cestou aj tepelne neopracované zložky, čo je v rozpore s ust. § 87 písm. a) Výnosu MP SR a MZ SR č. 981/1996-100 z 20. mája 1996, čím ohrozoval zdravotnú bezpečnosť vyrábanej zmrzliny.
2. Nepreukázal žiadnym dokladom školenia zamestnancov vo veciach hygieny potravín v súlade s ust. § 4 ods. 2 písm. c) zákona č. 152/1995 Z.z. o potravinách a Prílohy II, Kapitoly XII bod 1 nariadenia EP a Rady (ES) č. 852/2004 z 29. apríla 2004 o hygiene potravín. Nezabezpečenie školenia

a poučenia zamestnancov o postupoch výroby zmrzliny, manipulácii so zmrzlinou a jej uchovávaní a predaji predstavovalo riziko ohrozenia jej zdravotnej bezpečnosti,

3. Nevybavil umývadlo na ruky v priestore predaja zmrzliny hygienickými prostriedkami – tekutým mydlom a jednorazovými utierkami, alebo osušovačom rúk, čím bola porušená povinnosť ust. § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 152/1995 Z.z., čo je v rozpore aj s prílohou II Kapitoly I bod 4 Nariadenia (ES) č. 852/2004 EP a Rady z 29. apríla 2004 o hygiene potravín. Nevytváranie podmienok na umývanie rúk zamestnancov vytváralo riziko možnej sekundárnej kontaminácie vyrobenej zmrzliny.

Počas výkonu úradnej kontroly potravín boli odobrané vzorky zmrzliny určené na laboratórne vyšetrenie. Odobraté vzorky zmrzliny nevyhoveli mikrobiologickým kritériám pre potraviny, a to v kritériách hygieny procesu výroby, čo poukazuje na nesplnenie hygienických požiadaviek pri výrobe nebalenej zmrzliny prevádzkovateľom.

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky má za to, že účastník konania porušil povinnosti vyplývajúce z ust. v § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. o potravinách, ako aj povinnosti a požiadavky, ust. § 87 písm. a) výnosu MP SR a MZ SR č. 981/1996-100 z 20. mája 1996, čím ohrozoval zdravotnú bezpečnosť vyrábanej zmrzliny, ust. § 4 ods. 2 písm. c) zákona č. 152/1995 Z.z. o potravinách a Prílohu II, Kapitoly XII bod 1 nariadenia EP a Rady (ES) č. 852/2004 z 29. apríla 2004 o hygiene potravín, povinnosti ust. § 12 ods. 1 písm. b) zákona č. 152/1995 Z.z., čo je v rozpore aj s prílohou II Kapitoly I bod 4 Nariadenia (ES) č. 852/2004 EP a Rady z 29. apríla 2004 o hygiene potravín.

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky má za to, že pokuta uložená vo výške 1200 eur je primeraná vo vzťahu k závažnosti protiprávneho konania účastníka konania a rozsahu porušených zákonných povinností.

Na základe uvedeného Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky považuje za potrebné rozhodnúť tak, ako je to vo výroku tohto rozhodnutia uvedené.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu ďalej odvolať (§ 59 ods. 4 správneho poriadku).

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa piatej časti občianskeho súdneho poriadku.

Rozhodnutie dostanú:

Do vlastných rúk:

1/ Gushavci s.r.o.
Rožňavská 14
040 11 Košice

Doručí sa:

1/ Regionálny úrad verejného zdravotníctva
so sídlom v Košiciach
Ipeľská 1
040 11 Košice

prof. MUDr. Ivan Rovný, PhD., MPH
hlavný hygienik Slovenskej republiky