

ÚRAD VEREJNÉHO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Trnavská cesta 52
P.O.BOX 45
826 45 Bratislava

Číslo: OLP/7100/2014
Bratislava: 10.10.2014

ROZHODNUTIE

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky ako príslušný orgán podľa § 5 ods. 4 písm. i) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 355/2007 Z. z.“) a § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 152/1995 o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 152/1995 Z. z.) preskúmal odvolanie účastníka konania Idris Memiši, Dubová 2024/13, 052 01 Spišská Nová Ves, IČO: 37707922 zo dňa 28.08.2014 podané proti rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Spišskej Novej Vsi (ďalej len „Regionálny úrad verejného zdravotníctva Spišská Nová Ves“) č.: 2014/01623-2 zo dňa 21.08.2014 a podľa § 59 ods. 2 a § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) rozhodol

t a k t o :

Rozhodnutie Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Spišská Nová Ves č.: 2014/01623-2 zo dňa 21.08.2014 sa podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku **p o t v r d z u j e** a odvolanie účastníka konania Idris Memiši, Dubová 2024/13, 052 01 Spišská Nová Ves, IČO: 37707922 sa **z a m i e t a**.

O d ô v o d n e n i e

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Spišská Nová Ves rozhodol dňa 21.08.2014 pod č. 2014/01623-2 podľa § 28 ods. 2 písm. o) zákona č. 152/1995 Z.z. a § 46, § 47 správneho poriadku a uložil pokutu vo výške 500,- Eur (slovom: päťsto eur) za konanie v rozpore so zákonom č. 152/1995 Z.z. a Nariadením komisie (EÚ) č. 1129/2011 z 11. novembra 2011, ktorým sa mení a dopĺňa príloha II k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 vytvorením zoznamu Únie obsahujúceho prídavné látky v potravinách (ďalej len nariadenie EÚ č. 1129/2011), ktorého sa účastník konania – Idris Memiši, Dubová 2024/13, 052 01 Spišská Nová Ves, IČO: 37707922 (ďalej len „účastník konania“ alebo „Idris Memiši“) dopustil tým, že dňa 28.05.2014 v prevádzke: Predajný stánok – výroba zmrzliny technológiou za studena a jej predaj, parc. č. KN 1973/1 Spišská Nová Ves nesplnil povinnosť ustanovenú v § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. v spojení s prílohou II, časť C: Definície skupín prídavných látok, Skupina III: Potravinové farbivá s kombinovaným maximálnym limitom, časť E: Schválené prídavné látky v potravinách

a podmienky ich používania v kategóriách potravín, Kategória 03: zmrzliny, Skupina III: Farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom nariadenia EÚ č. 1129/2011.

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Spišská Nová Ves v odôvodnení svojho napadnutého rozhodnutia č.: 201/01623-2 zo dňa 21.08.2014 ďalej uviedol, že:

Na základe poznatkov z úradnej kontroly potravín vykonanej dňa 28.05.2014 odbornými zamestnancami Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Spišská Nová Ves (ďalej len RÚVZ) v priestoroch prevádzky: Predajný stánok – výroba zmrzliny technológiou za studena a jej predaj, parc. č. KN 1937/1 Spišská Nová Ves, ktorej prevádzkovateľom je účastník konania, bolo zistené, že účastník konania:

1. konal v rozpore s ustanovením § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z., podľa ktorého „prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie, vrátane internetového predaja dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi“ v spojení s prílohou II, časť C: Definície skupín prípravných látok, Skupina III: Potravinové farbivá s kombinovaným maximálnym limitom, časť E: Schválené prídavné látky v potravinách a podmienky ich používania v kategóriách potravín. Kategória 03: Zmrzliny, Skupina III: Farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom nariadenia EÚ č. 1129/2011, tým že vyrobil a umiestnil na trh výrobok „Zmrzlina energy“, kde podľa výsledkov vyšetrenia vzorky tohto výrobku protokolové číslo 4394/2014 sa zistilo, že skutočné množstvo potravinových farbív s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom vo vyšetrovanej vzorke bolo 210,1 mg/kg, pričom limit pre potravinové farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom je stanovený na 150 mg/kg (kombinovaný maximálny limit).

Na základe týchto skutočností začal RÚVZ správne konanie vo veci uloženia pokuty. Správny orgán listom spis. č. 2014/01623-1 zo dňa 25.07.2014 upovedomil účastníka konania o začatí správneho konania a zároveň ho vyzval na podanie vyjadrenia k predmetu konania v stanovenej lehote. Oznámenie o začatí konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 05.08.2014. Lehota na podanie vyjadrenia uplynula dňa 15.08.2014.

Účastník konania svoje vyjadrenie k predmetu konania nepodal.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie, vrátane internetového predaja dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi.

Podľa prílohy II., časť C: Definície skupín prípravných látok, Skupina III: Potravinové farbivá s kombinovaným maximálnym limitom, časť E: Schválené prídavné látky v potravinách a podmienky ich používania v kategóriách potravín, Kategória 03: Zmrzliny, Skupina III: Farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom nariadenia EÚ č. 1129/2011 je pre potravinové farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom stanovený maximálny limit 150 mg/kg.

Skutočnosti zistené pri výkone úradnej kontroly potravín zo dňa 28.05.2014 správny orgán považuje za dostatočne preukázané s poukazom na výsledky vyšetrenia vzorky výrobku „Zmrzlina energy“, protokolové číslo 4394/2014.

V § 28 zákona č. 152/1995 Z.z. je ustanovená povinnosť orgánu úradnej kontroly potravín uložiť pokutu za porušenie povinnosti a nie je tam možnosť zväženia pre správny orgán alebo zastavenie konania pri dodatočnom splnení porušenej povinnosti.

Podľa § 28 ods. 2 písm. o) zákona č. 152/1995 Z.z. orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 100 eur do 100 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi porušuje zásady správnej

výrobnej praxe, povinností a požiadavky na hygienu výroby potravín, manipulovania s nimi a pri ich umiestňovaní na trh.

Podľa ustanovenia § 28 ods. 9 zákona č. 152/1995 Z.z. správny orgán pri určení výšky pokuty prihliada na závažnosť, trvanie, následky protiprávneho konania, minulosť prevádzkovateľa a na to, či ide o opakované protiprávne konanie.

Na základe vykonaného dokazovania pri výkone úradnej kontroly potravín dňa 28.05.2014 v priestoroch prevádzky: Predajný stánok – výroba zmrzliny technológiou za studena a jej predaj, parc. č. KN 1937/1 Spišská Nová Ves, ktorej prevádzkovateľom je účastník konania má správny orgán za preukázané, že účastník konania svojim protiprávnym konaním porušil svoju základnú povinnosť ustanovenú v § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z. v spojení s prílohou II, časť C: Definície skupín prípravných látok, Skupina III: Potravinové farbivá s kombinovaným maximálnym limitom, časť E: Schválené prídavné látky v potravinách a podmienky ich používania v kategóriách potravín, Kategória 03: Zmrzliny, Skupina III: Farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom nariadenia EÚ č. 1129/2011, čím naplnil znaky skutkovej podstaty stanovené v § 28 ods. 2 písm. o) zákona č. 152/1995 Z.z..

Stav zistený v čase kontroly v porovnaní so stavom , ktorý je vyžadovaný podľa vyššie uvedených právnych predpisov bol vyhodnotený ako protiprávny stav. Pre čas trvania protiprávneho konania je rozhodujúci stav zistený v čase kontroly.

Pri určovaní výšky pokuty správny orgán prihliadal na charakter prevádzky a možné následky poškodenia verejného zdravia, zároveň bolo zohľadnené, že v dôsledku protiprávneho konania účastníka konania nedošlo k poškodeniu zdravia a ide o prvé správne konanie vo veci uloženie pokuty za vyššie uvedené porušenie zákona č. 152/1995 Z.z..

Na základe vyššie uvedeného bola výška pokuty stanovená na dolnej hranici sadzby podľa ust. § 28 ods. 2 písm. o) zákona č. 152/1995 Z.z..

Proti rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Spišská Nová Ves č. 2014/01623-2 podal dňa 28.08.2014 účastník konania odvolanie, v ktorom žiada uvedené rozhodnutie z nasledovných dôvodov zrušiť:

Dole podpísaný Memiši Idris sa týmto odvolávam, voči rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva v Spišskej Novej Vsi č. 2014/01623-2. V tomto rozhodnutí uvádzate, že výrobok t.j. „Zmrzlina energy“ podľa výsledkov vyšetrenia vzorky protokolové číslo 4394/2014 sa zistilo množstvo farbív v 210,10 mg/kg, nakoľko v uvedenom výrobku t.j. „Zmrzlina energy“ som nepoužil žiadne farbivo, t.j. žiadne potravinové farbivá a v rozhodnutí nie je ani uvedené aké množstvo pasty je prípustné na mg/kg. Taktiež sa pýtam, ako je možné, že výsledky z kontroly zo dňa 28.05.2014 prišli až 30.08.2014.

Nasledovne opakujem, že sa odvolávam voči rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva v Spišskej Novej Vsi, ako som už vyššie uviedol, nie som si vedomý použitia farbiva pri výrobe výrobku t.j. „Zmrzlina energy“.

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky zaujíma k podanému odvolaniu nasledovné stanovisko:

Na základe vykonanej úradnej kontroly potravín podľa zákona č. 152/1995 Z.z. o potravinách v znení neskorších predpisov odbornými zamestnancami RÚVZ v priestoroch prevádzky: Predajný stánok – výroba zmrzliny technológiou za studena a jej predaj, parc. č. KN 1937/1 Spišská Nová Ves, ktorej prevádzkovateľom je účastník konania Idris Memiši sa zistilo, že:

Účastník konania konal v rozpore s ustanovením § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z., podľa ktorého „prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie, vrátane internetového predaja dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi“ v spojení s prílohou II, časť C: Definície skupín prídavných látok, Skupina III: Potravinové farbivá s kombinovaným maximálnym limitom, časť E: Schválené prídavné látky v potravinách a podmienky ich používania v kategóriách potravín, Kategória 03: Zmrzlina, Skupina III: Farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom nariadenia EÚ č. 1129/2011, tým, že vyrobil a umiestnil na trh výrobok „Zmrzlina energy“ kde podľa výsledkov vyšetrenia vzorky tohto výrobku protokolové číslo 4394/2014 sa zistilo, že skutočné množstvo farbív s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom vo vyšetrenej vzorke bolo 210,1 mg/kg (Allura červená 93,1 mg/kg; Ponceau 4R 0,7 mg/kg, Tartrazín 115/8 mg/kg; Patentná modrá V 0,5 mg/kg), pričom najvyššie prípustné množstvo pre farbivá do potravín s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom podľa citovanej legislatívy pre zmrzliny je 150 mg/kg.

Dňa 20.08.2014 bola vykonaná úradná kontrola podľa zákona č. 152/1995 Z.z. v priestoroch druhej prevádzky: Predajný stánok – výroba zmrzliny technológiou za studena a jej predaj, Tatranská ul., Smižany, ktorej prevádzkovateľom je taktiež účastník konania, pri ktorej bola odobratá vzorka č. 6580/2014 („Zmrzlina energy“). Podľa výsledkov vyšetrenia vyššie uvedenej vzorky „Zmrzlina energy“, vzorky č. 6580/2014 vyhovuje požiadavkám (limitom) stanoveným v právnych predpisoch. Z uvedeného vyplýva, že ak účastník konania dodržiava požiadavky stanovené v zákone č. 152/1995 Z.z. a v nariadení EÚ č. 1129/2011, výrobok „Zmrzlina energy“ spĺňa limit pre potravinové farbivá s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom.

Na základe zistených skutočností bolo dňa 25.07.2014 vydané oznámenie o začatí konania č. 2014/01623-1 a dňa 21.08.2014 vydané rozhodnutie RÚVZ Spišská Nová Ves č. 2014/01623-2 o uložení pokuty za konania v rozpore so zákonom č. 152/1995 Z.z. a nariadením Komisie (EÚ) č. 1129/2011 z 11. novembra 2011, ktorým sa mení a dopĺňa príloha II k nariadeniu EP a rady (ES) č. 1333/2008 vytvorením zoznamu Ú nie obsahujúceho prídavné látky v potravinách (ďalej len „nariadenie EÚ č. 1129/2011“).

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky má za to, že na základe výsledkov vyšetrenia vzorky výrobku „Zmrzlina Energy“ protokolové číslo 4394/2014, odobratej v prevádzke Predajný stánok – výroba zmrzliny technológiou za studena a jej predaj, parc. č. KN 1937/1 Spišská Nová Ves, došlo k porušeniu ustanovenia § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z.z., podľa ktorého „prevádzkovatelia sú povinní na všetkých výroby, spracúvania a distribúcie, vrátane internetového predaja dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi“, nakoľko výsledky vyšetrenej vzorky potraviny „Zmrzlina energy“ poukázali na prekročenie stanoveného najvyššieho prípustného množstva farbív s kombinovaným najvyšším prípustným množstvom podľa nariadenia EÚ č. 1129/2011 pre kategóriu „Zmrzliny“, ktorá je stanovená v množstve 150 mg/kg.

Argument, že v rozhodnutí nie je uvedené, aké množstvo pasty je prípustné na mg/kg nie je pre platnosť a preskúmateľnosť predmetného rozhodnutia relevantný.

Taktiež skutočnosť, že výsledky kontroly prišli až tri mesiace po jej vykonaní nie je pre relevantnosť jej výsledkov rozhodujúca. Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky taktiež podotýka, že vzorka č. 4394/2014 bola odobratá dňa 28.05.2014, laboratórne skúšky boli ukončené dňa 11.07.2014, následne dňa 25.07.2014 bol účastníkovi konania, listom spis. č. 2014/01222 – 2, 2014/01223-2 oznámený výsledkov laboratórnych skúšok a zároveň mu bolo zaslané oznámenie o začatí konania, výzva na podanie vyjadrenia spis. č. 2014/01623-1, ktorú účastník konania prevzal dňa 05.08.2014.

Účastník konania svojím konaním jednoznačne porušil povinnosti ustanovené zákonom č. 152/1995 Z.z., pričom nepredložil relevantný dôkaz, ktorý by preukázal opak. Pokuta bola uložená pri dolnej hranici sadzby.

Na základe uvedeného Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky považuje za potrebné rozhodnúť tak, ako je to vo výroku tohto rozhodnutia uvedené.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu ďalej odvolať (§ 59 ods. 4 správneho poriadku).

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa piatej časti občianskeho súdneho poriadku.

Rozhodnutie dostanú:

Do vlastných rúk:

1/ Idris Memiši

Dubová 2024/13

052 01 Spišská Nová Ves

Doručí sa:

1/ Regionálny úrad verejného zdravotníctva

so sídlom v Spišskej Novej Vsi

A. Mickiewicza 6

052 20 Spišská Nová Ves

prof. MUDr. Ivan Rovný, PhD., MPH
hlavný hygienik Slovenskej republiky