

ÚRAD VEREJNÉHO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Trnavská cesta 52
P.O.BOX 45
826 45 Bratislava

Číslo: OLP/4320/2017
Bratislava: 29.05.2017

R o z h o d n u t i e

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky ako príslušný orgán podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 152/1995 Z. z.“) v spojení s § 3 ods. 1 písm. b) a § 5 ods. 4 písm. i) zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 355/2007 Z. z.“) obdržal dňa 2.5.2017 od Regionálneho úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Košiciach (ďalej len „Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice“) odvolanie účastníka konania SLÁVIK Ing. Peter Slávik, IČO: 10 689 311, Národná trieda 56, 040 01 Košice, zo dňa 21.3.2017, ktoré bolo podané proti rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice číslo: 2017/00214-03/HV zo dňa 17.2.2017 a podľa § 59 ods. 2 a § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) rozhodol

t a k t o:

Odvolanie účastníka konania SLÁVIK Ing. Peter Slávik, IČO: 10 689 311, Národná trieda 56, 040 01 Košice, zo dňa 21.3.2017 sa podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku **z a m i e t a**. Rozhodnutie Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice číslo: 2017/00214-03/HV zo dňa 17.2.2017 sa podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku **p o t v r d z u j e**.

O d ô v o d n e n i e

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice ako príslušný orgán podľa § 21 ods. 1 písm. b) a § 23 ods. 2 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. v spojení s § 3 ods. 1 písm. c) a § 6 ods. 1 v spojení s prílohou č. 1 bod 32 zákona č. 355/2007 Z. z. vydal dňa 17.2.2017 pod číslom: 2017/00214-03/HV rozhodnutie (ďalej len „napadnuté rozhodnutie“), ktorým účastníkovi konania Ing. Petrovi Slávikovi, Repná 44, 040 13 Košice, IČO: 10 689 311 (ďalej len „účastník konania“)

- za porušenie povinnosti, ustanovenie v § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z.
- tým, že nedodrжал požiadavky pri výrobe nebalenej zmrzliny, upravené osobitnými predpismi,

- čo bolo zistené dňa 30.6.2016 v zariadení určenom na výrobu a predaj nebalenej zmrzliny, vyrábanej teplou cestou, Národná trieda 56 v Košiciach (ďalej len „predmetná výrobňa“),
- nakoľko chemickým rozborom vzorky jahodovej zmrzliny, odobratej v kontrolovanom zariadení, bola zistená prítomnosť nepovoleného potravinového farbiva košenilovej červenej A (E 124), čo je v rozpore s nariadením Komisie (EÚ) č. 232/2012 zo 16. marca 2012, ktorým sa mení a dopĺňa príloha II k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 o prídavných látkach v potravinách, pokiaľ ide o podmienky a úroveň používania chinolínovej žltej (E 104), žltej SY FCF/pomarančovožltej S (E 110) a Ponceau 4R, košenilovej červenej A (E 124) uložil podľa § 28 ods. 3 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. pokutu vo výške 500 eur (slovom päťsto eur), ktorú je účastník konania povinný zaplatiť do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia na účet, uvedený vo výroku napadnutého rozhodnutia.

Ako z odôvodnenia napadnutého rozhodnutia vyplýva,

- dňa 30.6.2016 Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice v rámci výkonu úradnej kontroly potravín odobral na chemický rozbor vzorku jahodovej zmrzliny v predmetnej výrobní účastníka konania,
- chemickým rozborom vzorky odobratej jahodovej zmrzliny bola zistená prítomnosť potravinového farbiva košenilovej červenej A (E 124); uvedené zistenie je v rozpore s nariadením Komisie (EÚ) č. 232/2012 zo 16.3.2012, ktorým sa mení a dopĺňa príloha II k nariadeniu európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 o prídavných látkach v potravinách, pokiaľ ide o podmienky a úroveň používania chinolínovej žltej (E 104), žltej SY FCF/pomarančovožltej S (E 110) a Ponceau 4R, košenilovej červenej A (E 124), v zmysle ktorého prítomnosť potravinového farbiva košenilovej červenej A (E 124) v kategórii potravín – zmrzliny nie je povolená,
- účastník konania ako prevádzkovateľ predmetnej výroby porušil povinnosť, ustanovenú v § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., podľa ktorého prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie dodržiavať požiadavky, upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi.

Ako ďalej z odôvodnenia napadnutého rozhodnutia vyplýva, na základe zistených skutočností Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice listom zo dňa 9.1.2017 č.: 2017/00214-01/HV začal voči účastníkovi konania správne konanie vo veci uloženia pokuty podľa § 28 ods. 3 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. a účastníka konania vyzval, aby sa k podkladom tohto správneho konania v stanovenej lehote vyjadril.

Účastník konania oznámenie prevzal dňa 19.1.2017, ku ktorému dňa 27.1.2017 podal písomné vyjadrenie, v ktorom uviedol:

- zamestnankyne Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice odobrali viaceré vzorky zmrzliny a polotovary na ich výrobu,
- po chemickom rozbere konštatovali nález košenilovej červenej A (E 124) v jahodovej zmrzline, ktorá v zmrzline už nie je povolená,
- zmrzlinu prevádzkuje už 20 rokov a snaží sa dodržiavať všetky zákony a nariadenia pri jej výrobe,
- o košenilovej červenej vedel a poskytol aj vzorky zmrzlinovej pasty, z ktorej sa zmrzlina vyrába; na etikete nebola vyznačená a ani neobsahovala košenilovú červenú,
- preverovaním zistil, že jediná možnosť, ako by sa farbivo dostalo do zmrzliny bolo použitie zdobiaceho topingu, ktorý bol určený na ozdobovanie zákuskov,
- pri osobnej návšteve hygieny informoval zamestnancov úradu,

- množstvo, ktoré sa takto dostalo do zmrzliny muselo byť minimálne a nebolo v úmysle používať suroviny na výrobu zmrzliny, ktoré by poškodili spotrebiteľa a nie sú v súlade s platnými normami,
- preto žiada o odpustenie pokuty, nakoľko doteraz stále plnil všetky nariadenia a uviedol, že na prevádzke zaviedli dvojité kontrolu a dané pochybenie sa už nebude opakovať.

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice v odôvodnení napadnutého rozhodnutia k písomným argumentom účastníka konania uviedol, že

- tento nepoprel zistenia Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice, avšak vzhľadom nato, že chemickým rozborom vzorky jahodovej zmrzliny, odobratej v predmetnej výrobni bola zistená prítomnosť nepovoleného potravinového farbiva košenilovej červenej A (E 124) a bez ohľadu na kvantitu tohto farbiva v zmrzline účastník konania tým porušil povinnosť, ustanovenú v § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z., nakoľko nedodržel požiadavky pri výrobe zmrzliny, preto Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice rozhodol tak, ako je to uvedené vo výroku napadnutého rozhodnutia,
- ďalej uviedol, že podľa § 5 ods. 2 zákona č. 152/1995 Z. z. prevádzkovateľ zodpovedá za bezpečnosť a kvalitu vyrábaných potravín a podľa § 4 ods. 2 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. sú prevádzkovatelia potravinárskeho podniku povinní zabezpečiť pri vyrábaných potravinách pravidelnú kontrolu nad dodržiavaním požiadaviek na bezpečnosť a kvalitu (vlastná kontrola) a viesť o tom záznamy.

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice v závere odôvodnenia napadnutého rozhodnutia uviedol, že

- pri rozhodovaní o výške pokuty vzal do úvahy snahu účastníka konania odstrániť nedostatky a dodržiavať požiadavky, súvisiace s výrobou a predajom nebalenej zmrzliny,
- podľa § 28 ods. 3 zákona č. 152/1995 Z. z. orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 500 eur do 200 000 eur, ak poruší povinnosti a požiadavky na hygienu potravín, manipulovania s nimi a pri ich umiestňovaní na trh,
- účastníkovi konania uložil pokutu vo výške 500 eur, pričom pri rozhodovaní prihliadal na závažnosť, trvanie a možné následky protiprávneho konania, spočívajúce v riziku ohrozenia zdravotnej bezpečnosti vyrábanej zmrzliny, čo mohlo mať za následok nepriaznivé účinky na pozornosť a činnosť detí,
- pokuta je príjmom štátneho rozpočtu.

Proti rozhodnutiu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice zo dňa 17.2.2017 číslo: 2017/00214-03/HV podal účastník konania v zákonom stanovenej lehote odvolanie zo dňa 21.3.2017 (ďalej len „podané odvolanie“), v ktorom okrem iného uvádza:

- pri kontrole dňa 30.6.2016 v jeho prevádzke výroby a predaja zmrzliny na Národnej triede 56 v Košiciach boli Regionálnym úradom verejného zdravotníctva Košice odobraté vzorky zmrzliny, kde v jednom prípade a to v jahodovej zmrzline bola zistená prítomnosť potravinového farbiva košenilovej červenej A (E 124); toto farbivo je od roku 2012 v zmrzline zakázané,
- pracuje v potravinárskom priemysle a hlavne so zmrzlinou už 27 rokov,
- tak, ako informoval Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice, neustále kontroluje dovážané suroviny na výrobu zmrzliny a pri kontrole neboli zistené suroviny s obsahom zakázaných farbív,
- zaoberá sa aj dovozom zmrzlinových surovín pre výrobu zmrzliny od renomovaného výrobcu FABBRI z Talianska,

- kontroloval všetky výrobky a konzultoval aj s výrobcom zakázané farbivá ešte v roku 2012 a ten ho ubezpečil, že všetky výrobky sú v súlade s legislatívou v Európe a v ich výrobkoch sa dané farbivá nenachádzajú,
- pripomína, že pri výrobe zmrzliny sa toto farbivo do jeho jahodovej zmrzliny nedostalo,
- ako už uviedol v predchádzajúcom vyjadrení, jediná možnosť, ktorá je reálna je, že pri zdobení použil topping, určený na zdobenie pre cukrárov, kde je dané farbivo povolené a v minimálnom množstve sa mohla na povrchu zmrzliny táto zakázaná látka objaviť,
- vylučuje, že pri výrobe zmrzliny by boli použité suroviny, ktoré obsahujú potravinárske farbivá v zmrzline zakázané,
- preto žiada o prehodnotenie udelenia pokuty,
- v minulosti nikdy nemal problémy so zmrzlinou a snaží sa dodržiavať vysokú kvalitu pri výrobe, ale aj pri dodržiavaní hygienických predpisov.

Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu a zaujíma k nemu nasledovné stanovisko:

Podľa Čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa Čl. 2 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa § 3 ods. 1 prvá veta správneho poriadku správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 152/1995 Z. z. prevádzkovatelia sú povinní na všetkých stupňoch výroby, spracúvania a distribúcie vrátane predaja na diaľku dodržiavať požiadavky upravené týmto zákonom a osobitnými predpismi.

Podľa § 4 ods. 2 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. prevádzkovatelia potravinárskeho podniku sú povinní zabezpečiť pri vyrábaných potravinách pravidelnú kontrolu nad dodržiavaním požiadaviek na bezpečnosť a kvalitu (vlastná kontrola) ustanovených osobitnými predpismi a viesť o tom záznamy.

Podľa § 5 ods. 2 zákona č. 152/1995 Z. z. prevádzkovateľ zodpovedá za bezpečnosť a kvalitu vyrábaných potravín.

Podľa § 23 ods. 2 písm. a) zákona č. 152/1995 Z. z. orgány verejného zdravotníctva vykonávajú úradnú kontrolu potravín v prevádzkarniach verejného stravovania vrátane výroby cukrárskych výrobkov, zmrzliny a prípravy hotových pokrmov a jedál na predajných miestach.

Podľa § 28 ods. 3 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. orgán úradnej kontroly potravín uloží právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokutu od 500 eur do 200 000 eur, ak v rozpore s týmto zákonom alebo osobitnými predpismi používa do potravín nepovolené alebo zakázané prídavné látky, arómy a technologické pomocné látky.

V zmysle nariadenia Komisie (EÚ) č. 232/2012 zo 16.3.2012, ktorým sa mení a dopĺňa príloha II k nariadeniu európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 o prídavných látkach v potravinách, pokiaľ ide o podmienky a úroveň používania chinolínovej žltej (E 104), žltej SY FCF/pomarančovožltej S (S 110) a Ponceau 4R, košenilovej červenej A (E 124) prítomnosť potravinového farbiva košenilovej červenej A (E 124) v kategórii potravín – zmrzliny nie je povolená.

Podľa § 87 písm. a) jedenásteho oddielu prvej hlavy druhej časti Potravinového kódexu Slovenskej republiky – Hygiena výroby a predaja zmrzliny sa pri výrobe zmrzliny studenou cestou i teplou cestou nesmú pridávať do zmrzlinovej zmesi akékoľvek tepelne neopracované zložky, okrem čerstvého ovocia a povolených aromatických látok a farbív.

Ako z odvolacieho materiálu vyplýva, dňa 30.6.2016

- Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice ako príslušný orgán v rámci výkonu úradnej kontroly potravín odobral na chemický rozbor vzorku jahodovej zmrzliny v predmetnej výrobní účastníka konania
- a chemickým rozborom vzorky jahodovej zmrzliny bola zistená prítomnosť potravinového farbiva košenilovej červenej, čo je v rozpore s vyššie uvedenými právnymi predpismi
- a preto Regionálny úrad verejného zdravotníctva Košice postupoval správne, keď za naplnenú skutkovú podstatu správneho deliktu uložil účastníkovi konania podľa § 28 ods. 3 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. pokutu

a preto bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je to vo výroku tohto rozhodnutia uvedené.

K podanému odvolaniu Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky

- d o d á v a, že v zmysle listu Regionálneho úradu verejného zdravotníctva Košice zn.: 2017/00214-05-5/odv-478/ODP zo dňa 28.4.2017, ktorým bolo podané odvolanie v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku predložené na Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky sa uvádza, že v zariadení prevádzkovanom účastníkom konania, z ktorého boli odobrané vzorky zmrzliny sa cukrárenské výrobky nevyrábajú a ani nepredávajú. I napriek tomu sa v podanom odvolaní uvádza, cit.: „...že pri zdobení použili topping určený na zdobenie pre cukrárov, kde je dané farbivo povolené a v minimálnom množstve sa mohla na povrchu zmrzliny táto zakázaná látka objaviť.“,
- a p o z n a m e n á v a, že pokuta bola účastníkovi konania Regionálnym úradom verejného zdravotníctva Košice uložená na dolnej hranici zákonom stanovenej výške pokuty za správny delikt podľa § 28 ods. 3 písm. b) zákona č. 152/1995 Z. z. a to vo výške 500 eur.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu ďalej odvolať (§ 59 ods. 4 správneho poriadku).

Toto rozhodnutie je preskúmateľné správnym súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok.

Doručí sa do vlastných rúk:

SLÁVIK
Ing. Peter Slávik
Národná trieda 56
040 01 Košice

Doručí sa:

Regionálny úrad verejného zdravotníctva
so sídlom v Košiciach
Ipeľská 1
040 11 Košice

Mgr. RNDr. MUDr. Ján Mikas, PhD.
hlavný hygienik Slovenskej republiky

